



УТВЕРЖДЕНО

протоколом общего собрания членов
Ассоциации «Саморегулируемая
организация строителей Новгородской
области «Стройбизнесинвест»
от 17.05.2023 № 1

Вступило в силу 13.06.2023

ПОЛОЖЕНИЕ

о применении Ассоциацией «Саморегулируемая организация строителей Новгородской области «Стройбизнесинвест» мер дисциплинарного воздействия в отношении своих членов

Великий Новгород
2023 год

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о применении Ассоциацией «Саморегулируемая организация строителей Новгородской области «Стройбизнесинвест» мер дисциплинарного воздействия в отношении своих членов (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральными законами от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее – Градостроительный кодекс), от 01 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – Федеральный закон № 315-ФЗ), от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Уставом Ассоциации «Саморегулируемая организация строителей Новгородской области «Стройбизнесинвест» (далее – СБИ), Правилами контроля в области саморегулирования, применяемыми в СБИ (далее – Правила контроля), Положением о проведении анализа деятельности членов СБИ, Положением о членстве в СБИ и другими документами, регламентирующими деятельность СБИ.

1.2. Настоящее Положение устанавливает систему мер дисциплинарного воздействия в отношении члена СБИ, допустившего нарушение обязательных требований СБИ, установленных пунктом 3.2 Правил контроля, определяет органы, уполномоченные на их применение, порядок и основания их применения, порядок рассмотрения дел о применении к членам СБИ мер дисциплинарного воздействия.

1.3. Принципы применения мер дисциплинарного воздействия:

1.3.1. Публичность (открытость) применения мер дисциплинарного воздействия;

1.3.2. Равенство членов СБИ при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.3. Обязательность соблюдения установленной процедуры при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.4. Применение мер дисциплинарного воздействия только в случае установления вины члена СБИ в нарушении обязательных требований;

1.3.5. Соответствие применяемой меры дисциплинарного воздействия тяжести (степени) допущенного нарушения;

1.3.6. Обязанность по устранению допущенных нарушений (в том числе и в случае исключения из членов СБИ) и их последствий вне зависимости от применения мер дисциплинарного воздействия;

1.3.7. За одно дисциплинарное нарушение (действие или бездействие члена СБИ, выразившееся в виде нарушения обязательных требований СБИ, установленных пунктом 3.2 Правил контроля), в отношении члена СБИ может быть применен только один вид мер дисциплинарного воздействия.

1.4. Применение мер дисциплинарного воздействия не имеет своей целью нанесение вреда деловой репутации членам СБИ, допустившим нарушения.

1.5. Решение о применении мер дисциплинарного воздействия не может быть принято по истечении одного года со дня совершения нарушения обязательных требований. При длящемся нарушении обязательных требований указанный срок начинает исчисляться с даты обнаружения соответствующего нарушения.

2. Понятия, используемые для целей настоящего Положения

Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

2.1. Обращение физического или юридического лица (далее – обращение) – направленные в СБИ, государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение физического или юридического лица в СБИ, государственный орган, орган местного самоуправления;

2.2. Жалоба – представленная в СБИ письменная просьба физического или юридического лица о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов, либо прав, свобод или законных интересов других лиц, содержащее указание на действия (бездействие) члена СБИ, нарушающие обязательные требования СБИ, установленные пунктом 3.2 Правил контроля.

2.3. Орган надзора за саморегулируемыми организациями – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

3. Система мер дисциплинарного воздействия

3.1. За нарушение обязательных требований к члену СБИ могут применяться меры дисциплинарного воздействия:

3.1.1. Вынесение предписания;

3.1.2. Вынесение члену СБИ предупреждения;

3.1.3. Приостановление права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства (далее – право осуществлять строительство);

3.1.4. Рекомендация об исключении лица из членов СБИ, подлежащая рассмотрению постоянно действующим коллегиальным органом управления СБИ (далее – рекомендация об исключении);

3.1.5. Исключение из членов СБИ.

3.2. *Предписание* – мера дисциплинарного воздействия, обязывающая члена СБИ в установленные сроки устранить выявленные нарушения.

3.3. *Предупреждение* – мера дисциплинарного воздействия, указывающая на возможность применения к члену СБИ, в случае неустранения им выявленных нарушений в установленные сроки, более строгих мер дисциплинарного воздействия. Также предупреждение выносится в случаях, когда нарушение не может быть устранено и является малозначительным, и не может повлечь последствия возмещения вреда из компенсационных фондов СБИ.

3.4. *Приостановление права осуществлять строительство* – мера дисциплинарного воздействия, предусматривающая право члена СБИ до устранения выявленных нарушений и принятия решения о возобновлении права осуществления строительства, продолжить строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства только в соответствии с договорами строительного подряда, договорами подряда на осуществление сноса, заключенными до принятия решения о применении указанной меры дисциплинарного воздействия.

В случае, указанном в подпункте 3.4.1.4, возможно *приостановление права осуществлять строительство только по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров*. После применения указанной меры дисциплинарного воздействия может быть применена такая мера дисциплинарного воздействия как приостановление права осуществлять строительство или как меры, указанные в подпунктах 3.1.4 и 3.1.5 Положения.

3.4.1. Приостановление права осуществлять строительство применяется в случаях:

3.4.1.1 неподтверждения соблюдения членом СБИ обязательных требований СБИ, указанных в пунктах 3.2 и 3.3 Правил контроля, выразившегося в:

– отказе члена СБИ от проведения проверки (непроведении проверки по вине организации);

– неустранении членом СБИ выявленных нарушений в установленный срок;

3.4.1.2 несоблюдения членом СБИ обязательных требований СБИ, установленных пунктами 3.2 и 3.3 Правил контроля, когда продолжение деятельности члена СБИ создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

3.4.1.3 несоблюдения членом СБИ обязанности внесения дополнительного взноса в компенсационный фонд возмещения вреда СБИ до следующего уровня ответственности члена СБИ по обязательствам, предусмотренного пунктом 2.8 Положения о компенсационном фонде

возмещения вреда СБИ, при необходимости увеличения размера внесенного членом СБИ взноса в компенсационный фонд возмещения вреда СБИ до следующего уровня ответственности;

3.4.1.4 несоблюдения членом СБИ обязанности внесения дополнительного взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности члена СБИ по обязательствам, предусмотренного пунктом 2.14 Положения о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств СБИ, при необходимости увеличения размера внесенного членом СБИ взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности;

3.4.1.5 неуведомления СБИ членом СБИ в течение 3 (трех) рабочих дней со дня, следующего за днем наступления событий, влекущих за собой изменение информации, содержащейся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, в том числе, изменение указанного в Постановлении Правительства Российской Федерации от 25 мая 2022 года № 945 фактического совокупного размера обязательств члена СБИ по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов.

3.4.1.6 необеспечения непрерывного страхования в соответствии с Требованиями к страхованию членов СБИ, при условии утверждения таких Требований общим собранием членов СБИ.

3.4.2. Член СБИ обязан уведомить СБИ об устранении выявленных нарушений;

3.4.3. СБИ в срок не позднее, чем 10 (десять) рабочих дней со дня уведомления, указанного в подпункте 3.4.2 настоящего Положения, обязано осуществить проверку результатов устранения выявленных нарушений и принять решение о возобновлении права осуществлять строительство либо об отказе в таком возобновлении с указанием причин этого решения.

3.5. *Рекомендация об исключении* лица из членов СБИ – мера дисциплинарного воздействия, применяемая при выявлении случаев, установленных пунктом 4.7 Положения о членстве в СБИ, и предшествующая применению СБИ такой меры дисциплинарного воздействия как исключение из членов СБИ (подпункт 3.1.5 Положения).

3.6. *Исключение из членов СБИ* – крайняя мера дисциплинарного воздействия.

СБИ вправе принять решение об исключении из членов СБИ индивидуального предпринимателя или юридического лица в случаях, установленных пунктом 4.7 Положения о членстве в СБИ:

4. Органы СБИ, уполномоченные на применение мер дисциплинарного воздействия

4.1. Органами СБИ, уполномоченными принимать решения о применении предусмотренных настоящим Положением мер дисциплинарного воздействия к членам СБИ (далее – уполномоченные органы СБИ), являются:

4.1.1. Дисциплинарная комиссия СБИ – специализированный орган СБИ по рассмотрению дел о применении в отношении членов СБИ мер дисциплинарного воздействия;

4.1.2. Постоянно действующий коллегиальный орган управления СБИ (далее – Совет СБИ);

4.1.3. Общее собрание членов СБИ.

4.2. Дисциплинарная комиссия СБИ:

4.2.1. Применяет в отношении членов СБИ меры дисциплинарного воздействия, установленные подпунктами 3.1.1 – 3.1.2, 3.1.4 Положения.

4.2.2. Дисциплинарная комиссия СБИ имеет право продлить срок устранения нарушения по мерам дисциплинарного воздействия, предусмотренным подпунктами 3.1.1 – 3.1.2 Положения, если член СБИ приступил к исполнению решения дисциплинарной комиссии СБИ, но с учетом обстоятельств, заслуживающих внимания, не может устранить нарушения в полном объеме в установленный срок. В этом случае основанием продления срока устранения нарушения по вынесенной мере воздействия (подпункты 3.1.1 – 3.1.2 Положения) являются документы (платежные документы, договор повышения квалификации специалистов и т.п.), подтверждающие

факт устранения членом СБИ нарушений в определенной части и свидетельствующие о намерении устранить их в полном объеме.

4.3. Совет СБИ:

4.3.1. Применяет в отношении членов СБИ меры дисциплинарного воздействия, установленные подпунктами 3.1.3 и 3.1.5 Положения;

4.3.2. Вправе принять решение об отмене в отношении членов СБИ мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных подпунктами 3.1.1 – 3.1.3, 3.1.4 Положения.

5. Порядок рассмотрения дисциплинарной комиссией дел о применении в отношении членов СБИ мер дисциплинарного воздействия

5.1. Рассмотрение дел о применении в отношении членов СБИ мер дисциплинарного воздействия проводится в виде заседаний дисциплинарной комиссии СБИ.

5.2. Заседания дисциплинарной комиссии СБИ проводятся по мере необходимости при поступлении материалов, содержащих информацию о фактах нарушения членом СБИ обязательных требований, полученных в ходе мероприятий, указанных в пункте 6.1 Положения, с приложением обращения (жалобы), в случае наличия обращения (жалобы).

5.3. На основании поступивших в дисциплинарную комиссию СБИ материалов председатель комиссии назначает дату проведения заседания дисциплинарной комиссии СБИ по рассмотрению дел о применении в отношении членов СБИ мер дисциплинарного воздействия (далее – заседания).

5.4. СБИ уведомляет о заседании членов дисциплинарной комиссии СБИ, лицо, направившее обращение (жалобу), в случае наличия в деле обращения (жалобы), орган контроля СБИ, направляет уведомление члену СБИ, в отношении которого будет рассматриваться дело о применении мер дисциплинарного воздействия.

5.5. Надлежащим уведомлением является направление члену СБИ почтового, факсового, нарочного или иного извещения о времени и месте заседания с подтверждением отправки или получения адресатом. Уведомление направляется по реквизитам связи, сведения о которых были представлены членом СБИ в заявлении о приеме в СБИ или о смене адреса, или по сведениям о члене СБИ, опубликованным на официальном сайте Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Ответственность за неполучение почты по причине истечения срока хранения или фактического отсутствия по указанным адресам, фактическом отказе в получении извещения или иной объективной причине, указанной почтой (курьером, службой доставки), несет член СБИ.

5.6. При неявке на заседание лица, обращение (жалоба) которого послужили основанием для проведения контрольных мероприятий, а равно и члена СБИ, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, извещенных о времени и месте проведения заседания, дисциплинарная комиссия СБИ вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

5.7. При рассмотрении дела дисциплинарная комиссия СБИ непосредственно исследует имеющиеся доказательства по делу, заслушивает объяснения лиц, участвующих в деле, а также оглашает объяснения, показания, заключения, представленные в письменной форме.

5.8. По решению дисциплинарной комиссии СБИ, выносимому по ходатайству лица, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, либо по собственной инициативе дисциплинарной комиссии СБИ при необходимости представления дополнительных доказательств, вызова свидетелей, проведения экспертизы, проведения иных действий, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела, рассмотрение дела может быть отложено на срок, не превышающий 10 (десять) календарных дней.

5.9. В случае, если для установления обстоятельств, имеющих значение при рассмотрении дела, необходимо проведение исследования, требующего специальных знаний, дисциплинарная комиссия СБИ по ходатайству участника дисциплинарного производства вправе назначить экспертизу. Участие экспертов оплачивается участником производства по делу о применении мер дисциплинарного воздействия, по инициативе которого указанные эксперты приглашены.

5.10. Дисциплинарная комиссия СБИ прекращает дисциплинарное производство при выявлении следующих обстоятельств:

5.10.1. Ликвидация юридического лица или смерть индивидуального предпринимателя, в отношении которых возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия;

5.10.2. Подача лицом, в отношении которого возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, заявления о добровольном выходе из членов СБИ;

5.10.3. Установление отсутствия события или состава нарушения обязательных требований;

5.11. Дисциплинарная комиссия СБИ выносит решение на основе имеющихся материалов дела и представленных сторонами доказательств.

5.12. По итогам заседания дисциплинарная комиссия СБИ выносит одно из следующих мотивированных решений в пределах своей компетенции:

5.12.1. О применении меры дисциплинарного воздействия к члену СБИ;

5.12.2. Об отказе в применении к члену СБИ меры дисциплинарного воздействия;

5.12.3. О прекращении дисциплинарного производства.

5.13. СБИ в течение 2 (двух) рабочих дней со дня принятия дисциплинарной комиссией СБИ решения о применении мер дисциплинарного воздействия в отношении члена СБИ направляет копии такого решения члену СБИ, а также лицу, направившему обращение (жалобу), по которой принято такое решение. часть 6 статьи 10 Федерального закона № 315-ФЗ

5.14. Кроме того, копии такого решения направляются органу контроля СБИ, Совету СБИ (в случае принятия меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной подпунктами 3.1.4 Положения) исполнительному органу СБИ для внесения сведений в реестр членов СБИ.

5.15. Решения дисциплинарной комиссии СБИ оформляются протоколом.

5.16. Решения, предусмотренные подпунктами 3.1.1 – 3.1.2 Положения, принимаются большинством голосов членов дисциплинарной комиссии СБИ и вступают в силу с момента их принятия указанным органом. Решение, предусмотренное подпунктом 3.1.4 Положения, может быть принято не менее чем семьюдесятью пятью процентами голосов членов дисциплинарной комиссии СБИ и вступают в силу с момента их принятия.

5.17. В случае обнаружения СБИ факта нарушения ее членом обязательных требований СБИ обязана уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора, в случае обнаружения указанных нарушений при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов, указанных в части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса, или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора, в случае обнаружения указанных нарушений при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе иных объектов капитального строительства.

6. Основания для применения мер дисциплинарного воздействия и начала дисциплинарного производства

6.1. Основаниями для начала дисциплинарного производства является информация о факте нарушения членом СБИ обязательных требований, полученная в ходе:

6.1.1. Проведения плановой или внеплановой проверки деятельности члена СБИ, включая проведение анализа деятельности члена СБИ в соответствии с Положением о проведении анализа деятельности членов;

6.1.2. Проведения проверки государственным строительным надзором и уведомления СБИ в установленном порядке;

6.1.3. Получение СБИ вступившего в законную силу решения суда, которым (решением) установлен факт нарушения;

6.2. Меры дисциплинарного воздействия применяются в отношении членов СБИ в целях прекращения и предупреждения совершения дисциплинарных нарушений.

6.3. При применении мер дисциплинарного воздействия в каждом конкретном случае учитываются:

6.3.1. Характер допущенного членом СБИ нарушения;

6.3.2. Обстоятельства, смягчающие ответственность;

6.3.3. Обстоятельства, отягчающие ответственность;

6.3.4. Фактически наступившие последствия нарушения обязательных требований СБИ, установленных пунктом 3.2 Правил контроля (фактически причиненный вред СБИ, жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации);

6.3.5. Потенциальная опасность нарушения обязательных требований СБИ, установленных пунктом 3.2 Правил контроля (степень риска причинения вреда СБИ, жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, при совершении членом СБИ аналогичного дисциплинарного нарушения);

6.3.6. Иные обстоятельства, которые дисциплинарной комиссией СБИ признаны существенными для дела и могут быть приняты во внимание при вынесении решения или рекомендации.

6.4. Обстоятельствами, смягчающими ответственность, могут быть признаны:

6.4.1. Добровольное сообщение членом СБИ о совершенном им нарушении обязательных требований СБИ, установленных пунктом 3.2 Правил контроля;

6.4.2. Добровольное возмещение членом СБИ причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;

6.4.3. Иные обстоятельства, признанные дисциплинарной комиссией СБИ как смягчающие.

6.5. Обстоятельствами, отягчающими ответственность, могут быть признаны:

6.5.1. Продолжение совершения длежащего нарушения обязательных требований СБИ, установленных пунктом 3.2 Правил контроля, или повторное совершение однородного нарушения, если за совершение такого нарушения в отношении этого члена СБИ уже применялись меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные Положением;

6.5.2. Нарушение обязательных требований СБИ, установленных пунктом 3.2 Правил контроля, причинило существенный вред СБИ, иному члену СБИ, другому юридическому или физическому лицу, а также Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

6.6. Дисциплинарная комиссия СБИ, рассматривающая дело о нарушении членом СБИ обязательных требований, установленных пунктом 3.2 Правил контроля, в зависимости от характера совершенного нарушения может не признать данное обстоятельство отягчающим.

7. Права членов СБИ при рассмотрении дел о нарушении ими обязательных требований СБИ, установленных пунктом 3.2 Правил контроля

Если иное не установлено настоящим Положением, член СБИ, в отношении которого рассматривается дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицо, подавшее жалобу, в ходе рассмотрения такого дела имеют право:

7.1. Знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии.

7.2. Представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, полученными в ходе мероприятий по контролю.

7.3. Участвовать в исследовании доказательств.

7.4. Делать заявления, давать объяснения уполномоченному органу СБИ по существу рассматриваемых обстоятельств, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам.

7.5. С разрешения председателя уполномоченного органа СБИ задавать вопросы иным лицам, участвующим в деле. Вопросы, не относящиеся к существу рассматриваемого дела, могут быть сняты председателем уполномоченного органа СБИ.

7.6. Заявлять ходатайства о назначении экспертизы, вызове свидетелей.

7.7. Обжаловать решения уполномоченного органа СБИ в порядке, установленном частью 8 Положения.

7.8. Пользоваться иными правами, предоставленными им действующим законодательством Российской Федерации, Уставом СБИ и настоящим Положением.

8. Обжалование решений о применении мер дисциплинарного воздействия

8.1. Решения дисциплинарной комиссии СБИ, за исключением решения, предусмотренного подпунктом 3.1.4 Положения, могут быть обжалованы членами СБИ в Совет СБИ в срок 30 (тридцать) дней со дня принятия такого решения.

8.2. Решение Совета СБИ об исключении лица из членов СБИ может быть обжаловано лицом, исключенным из членов СБИ, в суд в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

8.3. Решение СБИ о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано в арбитражный суд, а также третейский суд, сформированный НОСТРОЙ, членом СБИ, в отношении которого принято это решение.

9. Заключительные положения

9.1. Настоящее Положение принимается (утверждается) общим собранием членов СБИ.

9.2. Положение, решение о признании его утратившим силу, в соответствии с Уставом СБИ, принимаются квалифицированным большинством голосов в 2/3 (две трети) голосов присутствующих на общем собрании членов СБИ, и вступают в силу со дня внесения сведений о Положении в государственный реестр саморегулируемых организаций в соответствии с частью 5 статьи 55.18 Градостроительного кодекса.

9.3. Положение, решения о признании его утратившим силу, в соответствии с частью 14 статьи 55.5 Градостроительного кодекса, в срок не позднее чем через 3 (три) рабочих дня со дня принятия подлежат размещению на официальном сайте СБИ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет srosbi.ru и направлению на бумажном носителе или в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных СБИ с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в орган надзора за саморегулируемыми организациями.

9.4. Изменения и дополнения в Положение вносятся путем утверждения Положения в новой редакции.

9.5. С даты вступления в силу настоящего Положения прекращает свое действие и утрачивает силу документ СБИ «Положение о применении СБИ мер дисциплинарного воздействия в отношении своих членов», утвержденный протоколом общего собрания членов СБИ от 16.09.2020 № 1.

9.6. Если в результате изменения законодательства и нормативных правовых актов Российской Федерации отдельные пункты настоящего Положения вступают в противоречие с ними, эти пункты считаются утратившими силу, и до даты внесения изменений в Положение члены СБИ руководствуются законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации.
